

**Ежегодный  
отчет Главы  
Нелидовского района  
В.В. Расова  
Собранию депутатов  
Нелидовского района  
за 2017 год**

**Уважаемые депутаты Собрания депутатов Нелидовского района!  
Уважаемые присутствующие!**

Во исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Уставом муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области представляю Собранию депутатов Нелидовского района ежегодный отчет о деятельности в 2017 году.

Деятельность Собрания депутатов проводилась в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования и была направлена на дальнейшее социально-экономическое развитие района, реализацию наказов избирателей.

В 2017 году в Собрании депутатов досрочно сложили свои полномочия в связи с отставкой по собственному желанию трое наших коллег: Иван Валентинович Брюхнов, Сергей Михайлович Ерашов, Марат Рафикович Хайруллин. Но несмотря ни на что, наш коллектив остается работоспособным с четкой политической и жизненной позицией. Народные избранники требовательно и активно подходят к обсуждению и принятию каждого представленного на рассмотрение документа, участвуют в прениях, задают вопросы докладчикам, вносят предложения.

Хочу отметить тесное и плодотворное взаимодействие всех органов местного самоуправления района: Собрания депутатов Нелидовского района, Администрации Нелидовского района и контрольного органа – ревизионной комиссии в выполнении возложенных полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с федеральным законодательством и Уставом района Собрание депутатов наделено исключительной компетенцией, которая, в частности, включает: утверждение местного бюджета, установление общеобязательных для исполнения на территории муниципального образования правил, решение принципиальных вопросов, связанных с распоряжением муниципальной собственностью, контроль от имени населения за деятельностью органов местного самоуправления.

В соответствии с Уставом района очередные сессии Собрания депутатов созываются не реже 4 раз в год, парламентских каникул не предусмотрено. В 2017 году было проведено 11 сессий, на которых принято 58 решений. Каждое из них предварительно обсуждалось на заседаниях постоянных комиссий. За этот период состоялось 23 заседания депутатских комиссий, в том числе 5 – совместных. Постоянная комиссия по бюджету, финансам и налоговой политике (председатель – Ершов Г.В.) проводила заседания 5 раз, комиссия по социально-экономическому развитию территории (председатель – Клемешов Д.В.) – 6 раз и комиссия по

местному самоуправлению и охране прав граждан (председатель – Яковлев И.В.) – 7 раз.

Проведено 7 депутатских часов, на 6 из них депутаты района и города совместно обсуждали вопросы повестки дня. Таких актуальных тем было поднято более десятка, самые насущные из них рассматривались неоднократно. Половина из них относится к проблемам ремонта и содержания улично-дорожной сети, благоустройства территории, сфере ЖКХ, также анализировалась собираемость налогов с физических и юридических лиц, обсуждалась проделанная работа в отношении земель сельскохозяйственного назначения, не используемых по целевому назначению, и другие.

Работа Собрания депутатов была направлена на решение достаточно сложных задач совершенствования муниципальной правовой базы жизнедеятельности муниципального образования, включая обновление имеющихся и разработку новых муниципальных правовых актов. За отчетный период работы по всем направлениям приняты соответствующие нормативные акты:

- по финансовым вопросам и бюджетному процессу – 13;
- по вопросам социально-экономического развития муниципального образования – 16;
- по вопросам местного самоуправления – 29.

За сухими цифрами – напряженная работа депутатов и должностных лиц Администрации Нелидовского района, вносящих соответствующие проекты.

Собранием депутатов проводились публичные слушания по обсуждению проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы граждан Нелидовского района. Публичные слушания – это открытая форма волеизъявления, в ходе которых граждане выступают со своими предложениями и дополнениями по рассматриваемому проекту нормативного правового акта. С сожалением могу констатировать, что жители Нелидовского района крайне неактивно используют это свое право на участие в правотворческой деятельности по решению вопросов местного значения, несмотря на то, что в соответствии с законодательством мы заблаговременно информируем граждан о проведении слушаний.

В 2017 году публичные слушания проводились по проекту изменений и дополнений в Устав Нелидовского района, по отчету о выполнении плана мероприятий по социально-экономическому развитию муниципального образования, по проекту отчета об исполнении бюджета за 2016 год, а также по обсуждению проекта бюджета муниципального образования на 2018 год и плановый период. После данной процедуры на сессии 14 декабря 2017 года был принят главный финансовый документ района – бюджет муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Одним из важнейших факторов, влияющих на возможность и качество исполнения муниципалитетом своих полномочий, является его финансовая самостоятельность.

Фактическое исполнение бюджета за 2017 год составило:

- по доходам – 529,2 млн. руб. или 97,9% от плана, из них налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100,6%;

- по расходам – 516,8 млн. руб. или 93,4% от плана.

При плановом дефиците бюджета в размере 10,6 млн. руб. фактический результат исполнения бюджета – профицит в сумме 12,4 млн. руб., в том числе:

- за счет собственных средств – дефицит 8,0 млн. руб.;

- за счет целевых средств – профицит 20,4 млн. руб.

Для покрытия дефицита бюджета в 2017 году был привлечен бюджетный кредит из областного бюджета в сумме 10,0 млн. руб. на условиях выполнения обязательств по Соглашению, заключенному между Министерством финансов Тверской области и Администрацией Нелидовского района.

Одной из задач бюджетной политики Нелидовского района является выполнение обязательств по соглашениям, заключенным с Министерством финансов Тверской области, и досрочное погашение в течение финансового года ранее привлеченного в 2016 году бюджетного кредита.

В связи с этим досрочно в течение года была погашена часть бюджетного кредита в сумме 5,0 млн. руб. На начало 2018 года остаток задолженности по муниципальным долговым обязательствам составляет 15,0 млн. руб.

Заключенным с Министерством финансов Тверской области соглашением предусмотрена реализация плана финансового оздоровления муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области. План оздоровления предусматривает выполнение целого комплекса мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, развитию экономического потенциала, повышению качества управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, эффективности деятельности МУПов, развитию туризма. Комплекс мероприятий, запланированный на 2017 год, выполнен в полном объеме.

В целях повышения качества планирования затрат на оказание муниципальных услуг в 2017 году проведен анализ штатных расписаний по всем муниципальным учреждениям и анализ эффективности оказания услуг муниципальными учреждениями, включающий:

- анализ загрузки каждой штатной единицы, выявление резервов по загрузке;

- анализ расходов местного бюджета на питание детей в дошкольных образовательных организациях;

- анализ возможности установления типовых нормативов штатной численности муниципальных учреждений;

- анализ расходов на содержание сети учреждений социальной сферы, в т.ч. сравнительный анализ расходов по учреждениям в расчете на 1 потребителя муниципальной услуги;

- анализ наполняемости классов и секций, учебной нагрузки на 1 работника, оценка возможностей объединения одноплановых занятий и близких возрастных групп;

- анализ возможностей по расширению оказания платных услуг.

В целях оптимизации расходов консолидированного бюджета на содержание органов местного самоуправления и отдельных расходов приняты следующие решения:

- о передаче полномочий администраций сельских поселений по водоснабжению населения и водоотведению на уровень Администрации Нелидовского района;

- о передаче имущества, необходимого для осуществления полномочий по водоснабжению населения и водоотведению, в муниципальную собственность Нелидовского района с последующей передачей данного имущества в хозяйственное ведение МУП «Горводоканал»;

- о получении тарифа на оказание услуг по водоснабжению населения и водоотведению МУП «Горводоканал», что позволило исключить из расходов консолидированного бюджета затраты в сумме 3,5 млн. руб.;

- о заключении с 2018 года договора на оказание клининговых услуг по уборке здания Администрации Нелидовского района;

- о сокращении численности работников органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений в рамках реализации плана финансового оздоровления районного бюджета в количестве 7 шт. ед.

Реализация плана оздоровления – болезненный и сложный процесс, но и возможность стабилизировать финансовое положение района в условиях сокращения численности населения и доходной базы.

В сфере стратегического планирования в 2017 году утвержден бюджет района на 2018-2020 годы, который согласуется с целями, задачами и установленными показателями Стратегии социально-экономического развития района на 2017-2022 годы, которая определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития района на долгосрочный период, создает основу для формирования муниципальных программ и бюджета района.

Вниманием депутатов были охвачены основные проблемы в районе. Участие народных избранников в основных мероприятиях, проводимых в муниципальном образовании, позволило нам всем быть в курсе многих событий и дел. Я хочу поблагодарить наиболее активных коллег, которые не остаются равнодушными к актуальным для населения вопросам. Так, в 2017 году городское поселение - город Нелидово в четвертый раз приняло участие в Программе поддержки местных инициатив. В прошлом году мы реализовывали сразу 2 проекта. Предварительно было проведено собрание граждан по выбору проектов для участия в Программе, наши коллеги

активно поддержали инициативу реконструкции аллеи городского парка и благоустройство сквера имени Сергея Владимировича Нелидова на улице Панфилова. Вместе со всеми нелидовцами мы собирали средства на этот проект, консультировали население по основным вопросам, наблюдали за ходом работ. В 2017 году, по инициативе Президента России Владимира Владимировича Путина стартовала программа «Формирование комфортной городской среды». Мы вошли в неё и начали приводить в порядок и правую часть нашего центрального места отдыха. Надеемся, что горожане отметили улучшение условий отдыха в парке.

В прошлом году мы вновь подготовили две заявки на участие в ППМИ в 5-й раз. Это – продолжение благоустройства сквера имени Сергея Владимировича Нелидова на улице Панфилова и строительство Мемориала воинам-интернационалистам на площади Жукова. 8 февраля этого года в Твери состоялся прием документов. Мы ждем результатов конкурса. Считаю, что Программа поддержки местных инициатив – хороший вариант решения проблем территорий, а их у нас не мало. В целом, Программа поддержки местных инициатив стала объединяющей в нашем муниципальном образовании. Население, руководство города и района, депутатские корпуса сплотились вокруг идеи благоустройства и улучшения условий жизни в Нелидовском районе.

В январе 2017 года депутатским корпусом района было принято решение о передаче Дворца культуры «Шахтер» в областную собственность. Передано только здание, учреждение культуры осталось в Нелидовском районе. Вопрос приведения в порядок нашего объекта культуры находится под личным контролем Губернатора Тверской области Игоря Михайловича Рудени. К сожалению, работы на этом объекте в прошлом году не были начаты по ряду объективных причин. Мы обеспокоены состоянием дел. Надеемся, что в этом году наш Дворец начнут ремонтировать.

Важное значение в жизни любого муниципального образования имеют общественные структуры при Главе муниципального образования. У нас созданы и активно работают:

- Общественный совет муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области;
- Совет директоров и руководителей предприятий и организаций при Главе Нелидовского района Тверской области;
- Молодежный совет при Главе Нелидовского района;
- Совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Нелидовского района.

В 2017 году Общественный совет муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области провел 2 заседания по важным темам: «О содержании гражданских кладбищ на территории городского поселения - город Нелидово», «О реализации Программы поддержки местных инициатив на территории муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области», «Об улучшении качества

предоставления медицинских услуг населению в Нелидовском районе». Последняя тема вызвала огромный интерес. Встреча членов совета прошла очень активно и достаточно продуктивно. Возглавляет общественный орган наш коллега Геннадий Васильевич Ершов. Диалог между общественными советами и органами власти основан на взаимопонимании и взаимном уважении, осуществляется на основе заинтересованности каждой из сторон в решении актуальных проблем развития нашего района и повышении эффективности системы муниципального управления. Результатом такого диалога стала выработка взаимно согласованных решений. Основная задача данных формирований состоит в том, чтобы обеспечить максимальное участие гражданского общества в общественной деятельности. Считаем, что наши граждане пока ещё малоактивны, и наша задача - способствовать заинтересованности их участия в жизни района через общественные институты.

Молодежный совет при Главе Нелидовского района в 2017 году собирался 5 раз для решения важных для юных граждан района вопросов. Так, мы определились с мероприятиями, проводимыми ко Дню Победы, Дню молодежи, Дню района и города, по профилактическим мероприятиям антинаркотического месячника. Одной из важнейших инициатив молодежи стала акция «Любимый город – чистый город». В течение всего прошлого года подростки и работающая молодежь выходили на уборку площадей, улиц и дворов, а также очищали от наружной рекламы столбы уличного освещения и деревья. Несмотря на загруженность в школе, колледже и на работе, молодежь оказывает помощь по дому одиноко проживающим людям с ограниченными возможностями. Это еще одно предложение нашей молодежи, поддержанное Центром социальной поддержки населения Нелидовского района. Хочу отметить искреннюю заинтересованность юных нелидовцев во главе с председателем Молодежного совета Александром Крыловым в улучшении социальной жизни района. Так, впервые в декабре 2017 года была проведена благотворительная акция «Дерево желаний», в которой приняли самое активное участие многие жители Нелидово – в результате акции исполнены желания 24 детей – воспитанников социального приюта и реабилитационного центра для несовершеннолетних детей с ограниченными возможностями.

В соответствии с постановлением Главы района от 31.12.2014 № 70-п на территории Нелидовского района образован Консультативный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Нелидовского района Тверской области. За период 2017 года проведено 3 заседания. Работа совета проходит по основному Плану мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области. Проведен мониторинг национального состава населения, проживающего на территории муниципального образования «Нелидовский район», изучен вопрос профилактики экстремизма и терроризма на территории

муниципального образования и иные вопросы, касающиеся гармонизации межнациональных отношений.

Уважаемые коллеги! Значительную часть нашей работы составляет исполнение контрольных функций – это наше исключительное полномочие. Мы используем такие традиционные формы контроля, как заслушивание на сессиях информации Главы Администрации района о результатах своей деятельности и деятельности Администрации района, информации должностных лиц, заслушивание на заседаниях постоянных комиссий и сессиях отчетов о реализации планов социально-экономического развития района, отчетов об исполнении целевых муниципальных программ различных отраслей. По каждому вопросу принималось решение, давались оценки и рекомендации.

Конечно, удовлетворить интересы всех граждан принимаемые решения, нормативные акты, какими бы хорошими они ни были, не могут, но стремиться к этому необходимо. Главное – чтобы решения работали, служили интересам жителей Нелидовского района, помогали органам власти, конкретным службам решать социально значимые вопросы. Сегодняшняя ситуация требует принятия эффективных решений по социально-экономическому развитию муниципального образования – это, надеюсь, будет главным в деятельности Собрании депутатов и в дальнейшем.

Основой нашей правотворческой деятельности в 2017 году стало совершенствование муниципальной правовой базы по вопросам местного значения, включая обновление имеющихся и разработку новых муниципальных правовых актов.

Согласно изменениям действующего законодательства в Устав муниципального образования «Нелидовский район» были внесены изменения, которые касались вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления по их решению. Свой Устав мы привели в соответствие федеральному и региональному законодательству.

Уважаемые депутаты! Особое значение в деятельности Собрании депутатов мы придаём взаимодействию с населением. Одной из основных форм обратной связи с населением является прием граждан, взаимодействие с районными СМИ позволяет принимать вопросы населения и отвечать на них. Так, в газете «Нелидовские известия» работают рубрики: «Глава района – о главном», «Вопрос – ответ», «Из редакционной почты», «Письмо в редакцию», «Депутаты: слово и дело»; местный телеканал «ТРК «Нелидово» также активно информировал население о нашей деятельности.

В 2017 году в Собрание депутатов поступило 219 обращений, 20 – от депутатов (в том числе от представительных органов поселений), 7 – из Законодательного Собрании региона, 8 документов Нелидовской межрайонной прокуратуры: протесты, представления и требования. От групп граждан в 2017 году в адрес Собрании депутатов поступило 3 обращения. 19 документов из общего количества были о выделении



финансирования, 75 – о предоставлении информации и 125 – это нормативные правовые акты, заключения, постановления, приглашения на семинары и т.д.

Работа депутатов в избирательных округах является неотъемлемой частью деятельности Собрания депутатов и представляет собой важнейший элемент в механизме участия граждан в решении вопросов местного значения. Депутаты работали с населением, стремясь тщательно разобраться в каждом вопросе, стараясь решить поднятую проблему и дать взвешенный и обоснованный ответ. Хочется отметить и активность населения в этом направлении работы. Она показывает высокий уровень доверия граждан к народным избранникам и уверенность в том, что вопрос будет решен положительно. Так, на обращения нелидовцев живо откликаются: Дмитрий Владимирович Клемешов, Мажидин Фахрудинович Цмиханов, Игорь Викторович Яковлев, Константин Владимирович Артемьев, Валерий Юсупович Мамунов, Михаил Викторович Илларионов, Александр Петрович Лосев, Валерий Иванович Орлов и многие другие. Результат – приведена в порядок дорога на улице Глазова; две семьи, чье жилье в деревне Ильюшино признано аварийным, переселены поближе к городу – в деревню Кутьево; ветеранам из деревень Семеновское и Арбузово привезены дрова и другие «малые дела» наших депутатов по исполнению личных просьб избирателей. Проводится более качественная работа по военно-патриотическому воспитанию молодежи, даются профессиональные разъяснения по насущным для горожан вопросам – начислениям ЕРКЦ за коммунальные услуги; юридическим моментам. Все члены Собрания депутатов работают с гражданами по мере возможностей. Хочу подчеркнуть, что депутатская деятельность не предполагает финансовых вложений в решение проблем граждан.

Особо хочется отметить внимание депутатов к проводимым в районе мероприятиям. Понимание того, что всё, что мы делаем – во благо населения – заслуживает уважения.

Сейчас не самое простое время для экономики страны, что не может не сказываться на бюджете Нелидовского района. Но даже при недостаточном финансировании депутатам района удается отстаивать социальные проекты, самим принимать в них участие. Свою точку зрения по принимаемым в районе решениям парламентарии высказывают на заседаниях депутатских комиссий и депутатских часах. Каждый из них – это конструктивный диалог сотрудников Администрации района и народных избранников. Окончательные решения принимаются на сессиях. В приоритете – социальная сфера, жилищно-коммунальное хозяйство и сфера благоустройства.

Уважаемые коллеги! В своей работе Собрание депутатов руководствуется принципами гласности и открытости. Главной задачей взаимодействия Собрания депутатов со средствами массовой информации является полное и объективное информирование населения района о деятельности депутатского корпуса.

На официальном сайте Администрации Нелидовского района есть раздел «Собрание депутатов Нелидовского района», где любой гражданин может узнать всю необходимую информацию: кто избран депутатом от его избирательного округа, в какую комиссию он входит, какими вопросами занимается, часы приема граждан по личным вопросам и многое другое.

Принятые Собранием депутатов Нелидовского района нормативные правовые акты официально опубликовывались в приложении к общественно-политической районной газете «Нелидовские известия» - «Муниципальный вестник», размещались на официальном сайте Администрации Нелидовского района в сети «Интернет».

За период исполнения полномочий в отчетном периоде немаловажная роль отводилась поощрению и награждению лучших работников различных органов, учреждений и предприятий района. Так, за прошлый год вручено 55 Почетных грамот Главы Нелидовского района, 53 Благодарности Главы Нелидовского района и 32 Благодарственных письма Главы Нелидовского района.

Не только мы вручали награды достойным нелидовцам. Члену Собрания депутатов Николаю Александровичу Потемкину присвоено звание «Почетный работник лесного хозяйства Тверской области». Заслуженную награду нашему коллеге вручил лично Губернатор Тверской области Игорь Михайлович Руденя. В декабре 2017 года по решению конкурсной комиссии Николай Александрович удостоен премии «Человек года» в Нелидовском районе. Ещё раз поздравляю нашего коллегу.

Уважаемые коллеги! Конечно, пока далеко не всё в нашей работе получается так, как хотелось бы. У нас есть недостатки в работе, а значит, неиспользованные возможности по исполнению своих полномочий.

Считаю, что для Собрания депутатов есть необходимость продолжить работу в поселениях, плотно взаимодействовать с органами местного самоуправления на местах, особый акцент, делая, конечно, на работу с населением. Необходимо продолжить работу по оказанию организационной и методической помощи, по изучению положения дел, а главное, анализу работы представительных органов. Необходимо совместно добиваться повышения эффективности работы органов местного самоуправления и депутатской работы в частности. Желание и возможности для этого у нас есть.

Уважаемые коллеги! Большое внимание в своей работе мы уделяем взаимодействию с администрациями района и поселений. Я еженедельно принимаю участие в планерных совещаниях Администрации Нелидовского района, заседаниях комиссий и общественных советов, других мероприятиях. Регулярно при Главе Нелидовского района проводятся совещания с главами и главами администраций поселений по всем насущным вопросам жизнедеятельности нашего района, решению возникающих проблем. Этому процессу способствует конструктивное сотрудничество с исполняющим обязанности Главы Администрации Нелидовского района Андреем Артуровичем Громовым и специалистами

Администрации Нелидовского района, равноправный диалог политических партий.

Хочу поблагодарить депутатов, которые живо откликаются на просьбы глав поселений о помощи.

Большую пользу нашей совместной работе приносит участие депутатов всех уровней в районных мероприятиях, торжественных приемах и юбилейных торжествах. И в этой связи хочу поблагодарить нашего депутата в Законодательном Собрании Тверской области Андрея Арнольдовича Римдзёнка за большой личный вклад в социально-экономическое развитие района. Мы чувствуем его постоянную поддержку, наш депутат много делает для избирателей.

Уважаемые коллеги! Несмотря на все трудности, считаю, что район в целом в 2017 году сработал стабильно.

2018 год – последний год работы Собрания депутатов Нелидовского района 5-го созыва. Представительный орган власти прекращает свою деятельность в сентябре этого года. Впереди у нас – местные выборы. Полностью меняется структура муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области, и интересы граждан будут отстаивать уже депутаты Нелидовской городской Думы. В 2017 году проведена большая работа по преобразованию муниципальных образований в границах муниципального района в городской округ, мы тесно взаимодействовали с Правительством Тверской области и Законодательным Собранием региона. И сегодня наша задача – активно сотрудничать со специалистами Администрации Нелидовского района по вопросам подготовки к преобразованию.

И еще несколько слов о наших задачах. Для того чтобы решать в 2018-м и последующие годы наши задачи по социально-экономическому развитию территории, повышению благосостояния населения, комфортности его проживания, Собранию депутатов необходимо использовать экономические механизмы в целях стимулирования позитивных структурных изменений в экономике района, поддерживать инвестиционную активность и социально-значимые виды деятельности.

Наша нормативная база должна результативно работать на практике, чтобы принятые общеобязательные правила способствовали привлечению граждан к муниципальному управлению. Мы должны продолжать реформу местного самоуправления так, чтобы в итоге органы местного самоуправления были способны решать вопросы местного значения своими силами и собственными финансовыми средствами.

Все эти направления должны стать основными в деятельности представительного и исполнительного органов власти района в 2018 году.

Уважаемые коллеги! Хочу искренне поблагодарить всех депутатов, которые, несмотря на занятость на рабочих местах, находили время для работы в Собрании депутатов, для общения с избирателями, искали и находили пути решения их проблем.

Разрешите также поблагодарить за совместную работу бывшего Главу Администрации Нелидовского района Владислава Брониславовича Павлова, исполняющего обязанности Главы Администрации Нелидовского района Андрея Артуровича Громова, начальников отделов и специалистов Администрации района, а также глав и глав администраций поселений, депутатов Советов депутатов и сотрудников администраций поселений.

Искренне надеюсь, что и в этом году наша работа будет такой же конструктивной и результативной.

Хочется пожелать всем вам, присутствующим в этом зале, веры в себя, в свои силы и успеха в будущей деятельности на благо района, города и страны в целом.

Спасибо за внимание!