



АДМИНИСТРАЦИЯ НЕЛИДОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.02.2019

г. Нелидово

№ 172-па

Об утверждении положения об организации системы внутренне- него обеспечения соответствия тре- бованиям антимонопольного зако- нодательства в муниципальном об- разовании Нелидовский городской округ Тверской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, Администрация Нелидовского городского округа п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Нелидовский городской округ Тверской области (далее – Положение) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Назначить отдел правового обеспечения Администрации Нелидовского городского округа ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное подразделение).

3. Уполномоченному подразделению ознакомить муниципальных служащих муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области, замещающих должности муниципальной службы и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы с настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Нелидовского городского округа Тверской области в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава Нелидовского городского округа

В. Г. Пашедко

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в муниципальном образовании
Нелидовский городской округ Тверской области

Раздел I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Нелидовский городской округ Тверской области (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Нелидовского городского округа, отраслевых (функциональных) органах Администрации Нелидовского городского округа (далее – органы).

2. Термины, используемые в настоящем Положении:

1) антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и ее функционировании;

3) коллегиальный орган – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

4) нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

5) риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

6) уполномоченное подразделение - подразделение Администрации Нелидовского городского округа, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса.

Раздел II. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности органов требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности органов;

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности органов требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в органах антимонопольного комплаенса.

Раздел III. Сведения о компетенции уполномоченного подразделения и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования

5. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие полномочия:

1) подготовка и представление Главе Нелидовского городского округа сводного отчета органов об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также документов органов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих муниципального образования Нелидовский городской округ Тверской области, (далее – муниципальные служащие), работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (далее – служащие), разработка предложений по их исключению;

4) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

5) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

6) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

7) информирование Главы Нелидовского городского округа о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

8) консультирование муниципальных служащих и служащих органов по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

9) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

6. Оценку эффективности организации и функционирования в органах антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

7. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий органов в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Раздел IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении органами своей деятельности

8. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе организуются следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов органов;

3) анализ проектов нормативных правовых актов органов;

4) мониторинг и анализ практики применения органами антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

9. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

1) осуществляется сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составляется перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности органа сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской

области (далее – УФАС), позицию УФАС, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных органом на недопущение повторения нарушения.

10. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов органов организуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Администрации Нелидовского городского округа исчерпывающего перечня нормативных правовых актов органов (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте Администрации Нелидовского городского округа уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление Главе Нелидовского городского округа сводного доклада (с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты органов.

11. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Администрации Нелидовского городского округа проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

12. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в органах уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в органах;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органах;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей УФАС по обсуждению результатов правоприменительной практики в органах.

13. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

14. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по уровням согласно приложению 1 к Положению.

15. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно приложению 2 к Положению.

16. Коллегиальный орган УФАС по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства органами.

17. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Раздел V. Меры, направленные на осуществление контроля за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса

18. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса возлагается на Главу Нелидовского городского округа, который:

1) принимает нормативный правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими (служащими) органов акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

19. В целях осуществления контроля уполномоченное подразделение предоставляет Главе Нелидовского городского округа ежегодный отчет о результатах осуществления мероприятий, предусмотренных пунктами 10 — 13 настоящего Положения, с проектом доклада об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Раздел VI. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

20. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, показатель

снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

21. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах проводится по следующим документам: перечень нарушений антимонопольного законодательства в органах, протокол с предложениями по рассмотренным нормативным правовым актам, справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

По результату проведенной оценки уполномоченным подразделением составляется доклад об антимонопольном комплаенсе.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения органами антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения органами антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

22. Уполномоченное лицо представляет проект доклада об антимонопольном комплаенсе на подпись Главе Нелидовского городского округа в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, а также обеспечивает представление доклада об антимонопольном комплаенсе в коллегиальный орган в течение пяти рабочих дней.

23. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

24. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Администрации Нелидовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение месяца со дня его утверждения.

Раздел VII. Порядок ознакомления государственных гражданских служащих, служащих органов с Положением

25. Положение доводится уполномоченным подразделением до сведения руководителей органов под подпись, с последующим ознакомлением руководителем муниципальных служащих, служащих органов.

Приложение 1
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в муниципальном об-
разовании Нелидовский городской
округ Тверской области

Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Нелидовского городского округа, отраслевых (функциональных) органов Администрации Нелидовского городского округа по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи Администрации Нелидовского городского округа, отраслевым (функциональным) органам Администрации Нелидовского городского округа предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи Администрации Нелидовского городского округа, отраслевым (функциональным) органам Администрации Нелидовского городского округа предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи Администрации Нелидовского городского округа, отраслевым (функциональным) органам Администрации Нелидовского городского округа предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в муниципальном об-
разовании Нелидовский городской
округ Тверской области

Карта рисков

№ п/п	Описание риска	Причины и условия возникновения риска и его оценка	Мероприятия по минимизации и устранению риска	Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им	Вероятность повторного возникновения риска

Постановление Администрации Нелидовского городского округа от 18.02.2019 № 172-па Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Нелидовский городской округ Тверской области